



МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО  
РОЗВИТКУ, БУДІВНИЦТВА ТА  
ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ



ДЕРЖАВНА  
РЕГІОНАЛЬНА  
ПОЛІТИКА

**U-LEAD**  
WITH EUROPE

Стратегічна сесія

# Транскордонне співробітництво в Україні: досягнення та виклики

26 листопада 2018 року, м. Ужгород, Закарпатська область



ДЕРЖАВНА  
РЕГІОНАЛЬНА  
ПОЛІТИКА

# СУЧАСНІ ТЕНДЕНЦІЇ РОЗВИТКУ ТРАНСКОРДОННОГО СПІВРОБІТНИЦТВА В УКРАЇНІ: стан справ, основні виклики та перспективи розвитку

Стратегічна сесія

Транскордонне співробітництво в Україні:  
досягнення та виклики

26 листопада 2018 року, м. Ужгород, Закарпатська область



# ЗАКОНОДАВЧЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ТРАНСКОРДОННОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

Система національного законодавства  
в сфері ТКС

Закон України «про транскордонне  
співробітництво» (у редакції 2018  
року)

Закон України «Про засади державної  
регіональної політики»

національний рівень

Державна стратегія  
регіонального розвитку на  
період до 2020 року

Державна стратегія  
регіонального розвитку на  
період до 2020 року

**Документи міжнародного  
характеру, що є обов'язковими для  
виконання:**

Європейська рамкова конвенція про  
транскордонне співробітництво між  
територіальними общинами або  
владами (1993 рік)

Європейська рамкова конвенція  
про транскордонне  
співробітництво між  
територіальними общинами або  
владами стосовно об'єднань  
єврорегіонального  
співробітництва (2012 рік)

Угода про асоціацію між Україною,  
з однієї сторони, та Європейським  
Союзом, Європейським  
співтовариством з атомної енергії і  
їхніми державами-членами, з  
іншої сторони (2014 рік)

Глава 27 «Транскордонне та  
регіональне співробітництво»

міжнародний рівень



# РЕАЛІІЗАЦІЯ ПОЛІТИКИ ЩОДО ТРАНСКОРДОННОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

Державна програма розвитку  
транскордонного співробітництва  
на 2011 – 2015 роки

- 13 проектів
- 24 заходи (виконані частково)



Державна програма розвитку  
транскордонного співробітництва  
на 2016-2020 роки

- 25 проектів на загальну суму 11,94 млрд. грн. (в т.ч. з Державного бюджету України – 1,45 млрд. грн.).
- 55 заходів

>300 МІЖРЕГІОНАЛЬНИХ УГОД



# ПРОГРАМИ ПРИКОРДОННОГО СПІВРОБІТНИЦТВА Європейського інструменту сусідства 2014-2020

**PL-BY-UA  
2014-2020**

Україна – Польща –  
Білорусь

**183,078**  
млн. євро



Басейн Чорного моря

**53,942**  
млн. євро



Romania-Ukraine

ENI-CROSS BORDER COOPERATION

Румунія-Україна 2014-  
2020

**60**  
млн. євро



Україна – Угорщина –  
Словаччина – Румунія  
2014-2020

**74,0**  
млн. євро



# НОВЕ ЗАКОНОДАВСТВО У СФЕРІ ТКС

## 4 вересня 2018 року прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо транскордонного співробітництва»



### Зміни до ЗУ «Про транскордонне співробітництво»

- Створення законодавчих підстав для утворення та діяльності об'єднань єврорегіонального співробітництва, європейських об'єднань територіального співробітництва
- Запровадження прозорих умов державної підтримки проектів транскордонного співробітництва



### Зміни до ЗУ «Про місцеве самоврядування»

- Територіальні громади в особі їх представницьких органів, місцеві органи виконавчої влади отримали можливість стати засновниками та/або членами об'єднання єврорегіонального співробітництва та співпрацювати з відповідними органами місцевої влади держав-членів Ради Європи



# ЩО ТАКЕ ОБ'ЄДНАННЯ ЄВРОРЕГІОНАЛЬНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА?

## ЄС

ПРОТОКОЛ № 3 ДО ЄВРОПЕЙСЬКОЇ РАМКОВОЇ  
КОНВЕНЦІЇ

ОЕС є органом транскордонного співробітництва, який утворюється у формі юридичної особи з метою заохочення, підтримки та розвитку в інтересах населення транскордонного та міжтериторіального співробітництва між його членами у сферах спільної компетенції.



## Україна

ЗУ «ПРО ТРАНСКОРДОННЕ  
СПІВРОБІТНИЦТВО»

ОЕС - форма транскордонного співробітництва зі статусом юридичної особи відповідно до національного законодавства держави, на території якої є його місцезнаходження, метою якого є заохочення, підтримка та розвиток в інтересах населення транскордонного та міжтериторіального співробітництва між суб'єктами і учасниками таких відносин у сферах спільної компетенції та відповідно до повноважень, встановлених згідно з національним законодавством відповідної держави



# НАСЛІДКИ ВПРОВАДЖЕННЯ ЗМІН ДО ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ОЄС

8

1



**Нова форма органу транскордонного співробітництва у вигляді ОЄС, врегульовано статус юридичної особи такого об'єднання**

2



**Територіальні громади отримали можливість стати засновниками та/або членами об'єднання єврорегіонального співробітництва та співпрацювати з відповідними органами місцевої влади держав-членів Ради Європи**

3



**Віднесення до джерел надходжень бюджету ОЄС, серед іншого, дотації або субсидії з державного або місцевого бюджетів, державних цільових фондів, коштів програм міжнародної технічної, гуманітарної допомоги**





# ПОДАЛЬШІ ДІЇ УРЯДУ ТА МІНРЕГІОНУ





# ЩО ВЖЕ ЗРОБЛЕНО

РЕЄСТР УГОД

1

Підготовлено проект Порядку повідомлення та забезпечення функціонування реєстру угод про транскордонного співробітництва (впровадження файлового серверу, на якому буде розміщено реєстр в електронному вигляді, доступ реєстраторів)

ОЄС

2

Підготовлено проект постанови Про затвердження Типової угоди про створення об'єднання єврорегіонального співробітництва (мета та основні завдання ОЄС, засади формування організаційної структури, розпорядження майном і коштами)

РОБОЧА ГРУПА

3

Сформовано склад міжвідомчої робочої групи з розроблення фінансових інструментів та механізмів фінансування ТКС

# ЄВРОПЕЙСЬКИЙ ДОСВІД ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМ В СФЕРІ ТРАНСКОРДОННОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

11

## Види співробітництва

ERDF  
ENI

1,052 млрд €

Транскордонне  
співробітництво (CBC) –  
в межах ЄС

Політика сусідства (ENI)  
Європейського Союзу –  
ЄС та інші країни –  
16 програм

Транскордонне  
(Interreg A)

Наднаціональне  
(транснаціональне)  
(Interreg B)

Міжрегіональне  
співробітництво  
(Interreg C)

# ВИКЛИКИ ТА МОЖЛИВОСТІ

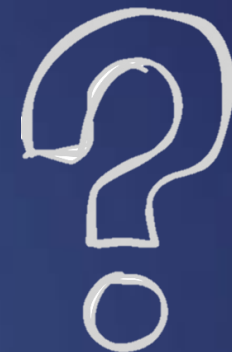
## ВИКЛИКИ ЧИ МОЖЛИВОСТІ?

1. Відсутність бюджетних коштів на реалізацію проектів (програм) ТКС та завдань, пов'язаних із здійсненням транскордонного співробітництва
2. Відсутній чіткий порядок співфінансування проектів (програм) транскордонного співробітництва з міжнародними партнерами
3. Недосконала процедура відбору проектів ТКС (до Державної програми розвитку ТКС), що будуть фінансуватися за рахунок фінансової державної підтримки



## ПРОПОЗИЦІЇ

1. Створення Державного фонду розвитку ТКС (аналог ДФРР)
2. Щороку в ЗУ про державний бюджет передбачати цільове фінансування Державної програми розвитку ТКС (нова бюджетна програма)



## РИЗИКИ

1. Відсутність стабільності та передбачуваності обсягу фінансування при формуванні Державного бюджету
2. Необхідний ретельний перегляд Державної програми на 2016-2020 роки в частини проектів ТКС, яким має надаватися державна підтримка



# Q&A

