

Стратегічна екологічна оцінка документів державного планування

Закон України «Про стратегічну екологічну оцінку»

Прийнято – 20.03.2018

Набрав чинності – 12.04.2018

Введено в дію – 12.10.2018

Стратегічна екологічна оцінка

процедура визначення, опису та оцінювання наслідків виконання документів державного планування для довкілля, в тому числі здоров'я населення, виправданих альтернатив та розроблення заходів із запобігання, зменшення та відшкодування можливих негативних наслідків

МЕТА Стратегічної екологічної оцінки

Мета СЕО – сприяння **врахуванню** екологічних міркувань у процесі підготовки та прийняття планів і програм з метою забезпечення високого рівня охорони довкілля та сприяння збалансованому (сталому) розвитку

Документи державного планування

стратегії, плани, схеми, містобудівна документація, загальнодержавні програми, державні цільові програми та інші програми і програмні документи, включаючи будь-які зміни до них, які підлягають затвердженню органом державної влади, органом місцевого самоврядування

Об'єкти стратегічної екологічної оцінки

проекти документів державного планування у сфері:

- сільського господарства, лісового господарства, рибного господарства, енергетики, промисловості, транспорту, поводження з відходами, використання водних ресурсів, охорони довкілля, телекомунікацій, туризму, містобудування (крім плану зонування території) і землеустрою (схем) та
- виконання яких передбачатиме реалізацію видів діяльності (або які містять види діяльності та об'єкти), щодо яких законодавством передбачено проведення процедури ОВД, а також
- які вимагають оцінки з огляду на ймовірні наслідки для територій та об'єктів природно-заповідного фонду та екологічної мережі

Не підлягають СЕО

- проекти документів державного планування, єдиною метою яких є обслуговування потреб, пов'язаних з обороною або надзвичайними ситуаціями,
- фінансові або бюджетні документи державного планування
- документи, що стосуються створення або розширення територій та об'єктів природно-заповідного фонду
- програми економічного і соціального розвитку Автономної Республіки Крим, областей, районів та міст на короткостроковий період (до 1 січня 2020 року).

Документи державного планування, щодо яких здійснюється стратегічна екологічна оцінка, не підлягають екологічній та державній санітарно-епідеміологічній експертизам

Суб'єкти стратегічної екологічної оцінки

- органи виконавчої влади або органи місцевого самоврядування, які є відповідальними за розроблення документів державного планування;
- Мінприроди, МОЗ, обласні, Київська, Севастопольська міські державні адміністрації (відповідні підрозділи з питань охорони навколишнього природного середовища та охорони здоров'я), органи виконавчої влади АРК з питань охорони навколишнього природного середовища та охорони здоров'я;
- громадськість;
- держава походження;
- зачеплена держава.

Особливості СЕО

- жодного дозволу!
- жодного погодження!
- консультації мають на меті отримання зауважень і пропозицій (ненадання протягом визначеного терміну - вважаються відсутніми)!
- максимальна визначеність та прозорість!
- Процедура СЕО інтегрована у чинну процедуру розроблення містобудівної документації!

Етапи стратегічної екологічної оцінки

- встановлення необхідності здійснення СЕО;
- визначення обсягу СЕО;
- розроблення Звіту про стратегічну екологічну оцінку;
- проведення громадського обговорення та консультацій (за необхідності, проведення транскордонних консультацій);
- врахування Звіту про стратегічну екологічну оцінку, результатів громадського обговорення та консультацій.

Визначення обсягу досліджень у звіті про стратегічну екологічну оцінку

- Замовник звертається із заявою про визначення обсягу дослідження до
 - щодо проектів документів державного планування загальнодержавного рівня до Мінприроди та МОЗ;
 - щодо проектів документів державного планування місцевого та регіонального рівнів до обласних державних адміністрацій.
- Замовник оприлюднює заяву про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки та, за наявності, проект документа державного планування.
- Замовник повідомляє громадськість про оприлюднення у спосіб, який гарантує можливість громадськості ознайомитися з цими документами.
- Строк громадського обговорення Заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки встановлюється Замовником і повинен становити не менше ніж 15 днів з дня її оприлюднення.
- Якщо зауважень не надіслано, Замовник сам визначає обсяг досліджень та рівень деталізації інформації.

Звіт про стратегічну екологічну оцінку

- Проект документа державного планування та Звіт про стратегічну екологічну оцінку оприлюднюються на офіційному веб-сайті Замовника у мережі Інтернет;
- Повідомлення про оприлюднення проекту документа державного планування та Звіту про стратегічну екологічну оцінку оприлюднюються шляхом опублікування в друкованих засобах масової інформації (не менше двох), визначених Замовником та шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Замовника у мережі Інтернет.
- Замовник забезпечує розміщення повідомлення та доступ до проекту документа державного планування і Звіту про стратегічну екологічну оцінку протягом усього строку громадського обговорення.

Громадське обговорення

- Оприлюднення Звіту з СЕО та повідомлення про громадське обговорення дає можливість представникам громадськості подавати письмові коментарі;
- Строк громадського обговорення встановлюється Замовником і повинен становити не менше ніж 30 днів з дня оприлюднення повідомлення.
- Громадські слухання на розсуд Замовника.

Консультації з органами виконавчої влади

- МОЗ, Мінприроди щодо проектів документів державного планування загальнодержавного рівня, та
- обласні державні адміністрації щодо проектів документів державного планування місцевого та регіонального рівнів,
- надають Замовнику свої пропозиції та зауваження до проекту документа державного планування та Звіту про стратегічну екологічну оцінку у письмовій формі у строк, який не перевищує 30 днів з моменту отримання проекту документа державного планування та Звіту про стратегічну екологічну оцінку.

Врахування результатів СЕО

- У звіті про СЕО мають бути подані **рекомендації** щодо запобігання, зменшення або пом'якшення потенційних негативних наслідків для довкілля та здоров'я населення, які можуть бути результатом реалізації плану чи програми.
- Група з СЕО забезпечує **врахування у звіті про СЕО рекомендацій** заінтересованих органів влади та громадськості (громадських організацій).
- Невраховані рекомендації також мають бути відображені в документації з СЕО з поясненням **причин неврахування**.

Остаточне рішення

- У рішенні, яким затверджується документ державного планування уповноважений орган враховує коментарі, що надійшли від громадськості та органів виконавчої влади.
- Підстава для цього – Частина третя статті 2 Кодексу адміністративного судочинства України від 06.07.2005
- У справах щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень адміністративні суди перевіряють, чи прийняті (вчинені) вони:
 - обґрунтовано, тобто з урахуванням усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення (вчинення дії);
 - пропорційно, зокрема з дотриманням необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення (дія);

Загальні строки здійснення СЕО

Заява про визначення обсягу СЕО

Громадськість – не менше 15 днів з дня оприлюднення

Уповноважені органи - не більше 15 днів з дня отримання заяви

Звіт про СЕО

Громадськість – не менше 30 днів з дня оприлюднення повідомлення

Уповноважені органи - не більше 30 днів з дня отримання

Інформування про затвердження ДДП

Замовник протягом п`яти робочих днів з дня затвердження ДДП розміщує на своєму сайті ДДП, звіт про СЕО, заходи для здійснення моніторингу, довідки про консультації та про громадське обговорення і письмово повідомляє Мінприроди

Моніторинг

Замовник здійснює моніторинг та один раз на рік оприлюднює його результати на своєму сайті

Відмінності CEO та ОВД

	CEO	ОВД
Об`єкт	Документи державного планування	Проекти (державні та приватні)
суб`єкт	<ul style="list-style-type: none">- замовник- Мінприроди, МОЗ, -ОДА (екологія + охорона здоров'я)- громадськість- держава походження- зачеплена держава	суб`єкти господарювання, органи державної влади, органи місцевого самоврядування
Проведення та врахування	добровільне	Оцінка впливу на довкілля є обов`язковою у процесі прийняття рішень про провадження планованої діяльності

Основні запитання та відповіді

Запитання	Відповідь
<p>Чи здійснюється СЕО для програм економічного і соціального розвитку Автономної Республіки Крим, областей, районів, міст, сіл, селищ на короткостроковий період?</p>	<p>До 1 січня 2020 року здійснення СЕО для цих ДДП не обов'язкове. До зазначеного строку замовники програм економічного і соціального розвитку Автономної Республіки Крим, областей, районів, міст, сіл та селищ на короткостроковий період можуть здійснювати СЕО таких програм на добровільній основі.</p>

Основні запитання та відповіді

Запитання	Відповідь
<p>Чи потрібно повторно направляти заяву про визначення обсягу СЕО або звіту про СЕО до Мінприроди, МОЗ або місцевих органів після отримання та врахування пропозицій і зауважень громадськості</p>	<p>Не потрібно.</p> <p>Зауваження до заяви розглядаються та враховуються або не враховуються .</p> <p>Усі зауваження та пропозиції до ДДП та звіту про СЕО враховуються або обгрунтовано відхиляються, про що готується довідка про громадське обговорення, яка є публічною інформацією.</p>

Основні запитання та відповіді

Запитання	Відповідь
<p>Куди подаються проекти ДДП, звіт про СЕО щодо ДДП місцевого та регіонального рівнів?</p>	<p>Відповідно до статті 13 Закону проект документа державного планування регіонального та місцевого рівнів, звіт про стратегічну екологічну оцінку та повідомлення про оприлюднення цих документів подає замовник (на паперових носіях та в електронному вигляді) до Мінприроди та МОЗ, а також до ОДА.</p>

Основні запитання та відповіді

Запитання	Відповідь
<p>Чи вся містобудівна документація підпадає під процедуру СЕО?</p>	<p>Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку» доповнено статтю 2 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» частиною четвертою такого змісту:</p> <p>«Містобудівна документація підлягає стратегічній екологічній оцінці в порядку, встановленому Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку». Статтею 2 Закону встановлені відповідні критерії.</p>

Основні запитання та відповіді

Запитання	Відповідь
<p>Хто надає зауваження та пропозиції до заяви про визначення обсягу СЕО?</p>	<p>Відповідно до пункту 6 статті 10 Закону Мінприроди та МОЗ - щодо проектів документів державного планування загальнодержавного рівня, та ОДА, - щодо проектів документів державного планування місцевого та регіонального рівнів надають у письмовій формі свої зауваження і пропозиції у строк, що не перевищує 15 днів з дня отримання такої заяви.</p>

Основні запитання та відповіді

Запитання	Відповідь
<p>Чи підлягає містобудівна документація СЕО, якщо рішення про її розроблення було прийнято до введення в дію Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку»?</p>	<p>Положення Закону є нормами прямої дії, які починають діяти з моменту вступу в дію та не визначають зворотної дії цього Закону, зокрема, стосовно моменту прийняття рішення про розробку містобудівної документації.</p> <p>Слід зазначити, що першим реченням частини першої статті 10 згаданого Закону чітко встановлено, що стратегічна екологічна оцінка здійснюється у процесі розроблення документа державного планування до його подання для затвердження.</p>

Основні запитання та відповіді

Запитання	Відповідь
Хто фінансує процедуру СЕО?	У підпункті 7 пункту 1 статті 5 Закону зазначено, що замовник документів державного планування забезпечує фінансування здійснення стратегічної екологічної оцінки.

Дякую за увагу!