

Актуальні виклики регіонального розвитку в частині ДФРР та регіональних стратегій розвитку

Василь Кашевський

Радник з планування регіонального розвитку, RDPA, U-LEAD

Жовтень 2019 р.



ГОЛОВНІ ПРОБЛЕМИ

РЕГІОНАЛЬНИХ СТРАТЕГІЙ та ПРОЕКТІВ ДФРР

ПЛАНУВАННЯ

без врахування об'єктивних передумов



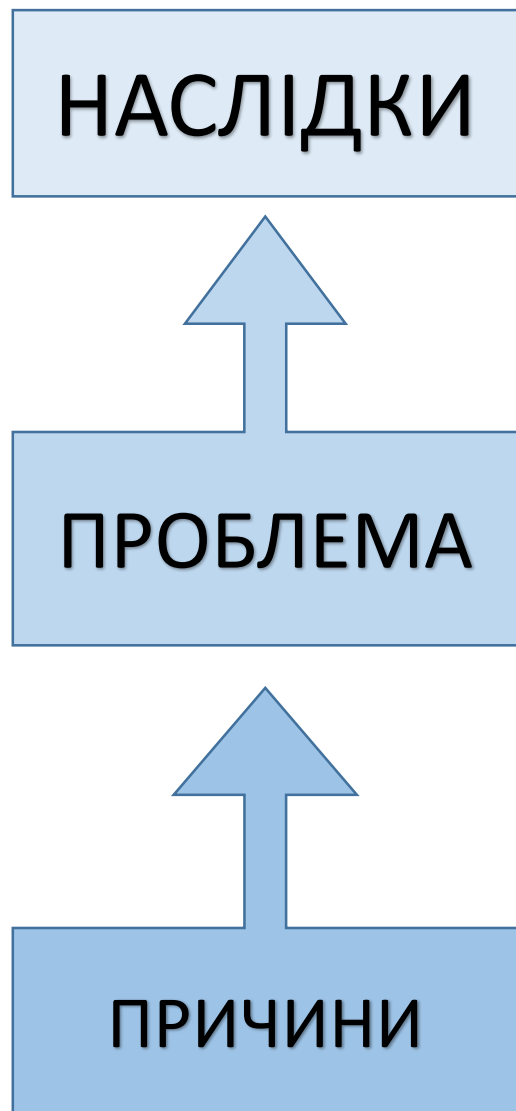
ФІНАНСУВАННЯ

не того, що було заплановано



Порушуються базові принципи, закладені в ЗУ «Про засади державної регіональної політики»

1. Все починається з неякісного планування

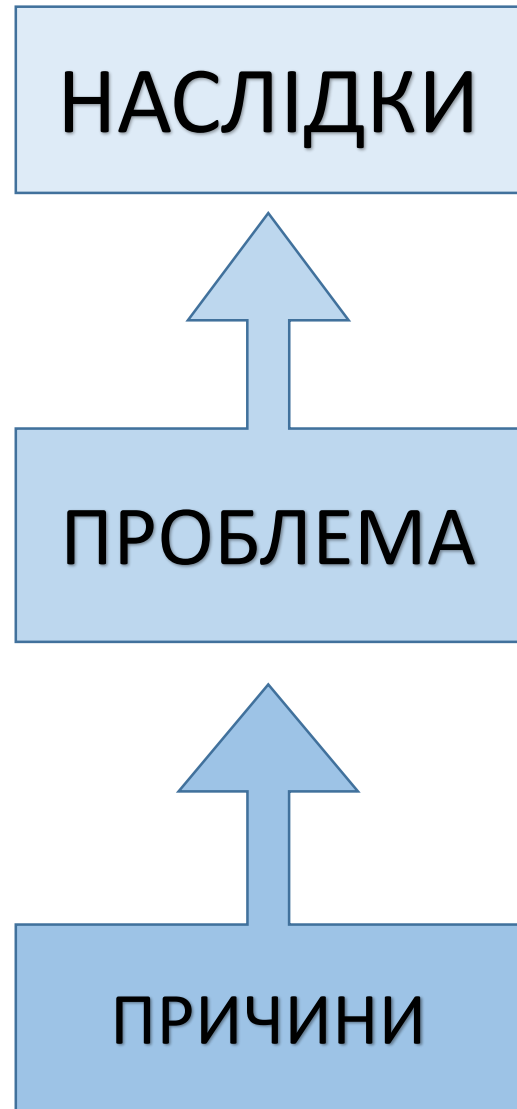


Відсутність якісного планування на обласному рівні гарантує проблеми на всіх подальших етапах впровадження політики рег.розвитку, передусім – не дозволяє сфокусувати кошти на вирішенні ключових проблем.

ОДА порушують нормативну базу, що регламентує підготовку регіональних стратегій (РСР) та планів їх реалізації (ПРС):

- Широкий спектр пріоритетів РСР
 - Вибір цілей СРР обґрунтований не логікою, а політичною коректністю
 - Вартість ПРС регіону в десятки разів перевищує весь ДФРР
 - Структура ТЗ (за кількістю і вартістю) не відповідає структурі завдань РСР
 - Багато ТЗ на проекти, що мають поточний вплив на окрему громаду, мало ТЗ на проекти, що мають стратегічний вплив на розвиток регіону
 - Низька якість описів ТЗ на проекти
-
- Відсутність з боку Мінрегіону дієвого контролю за дотриманням методики підготовки регіональних стратегій
 - Зловживання та/або бездіяльність політиків, які публічно нівелюють значення регіональних стратегій, апелюючи до того, що раніше неякісні стратегії ніяк не впливали на розподіл ДФРР, і що так буде завжди

2. Регіони не подають до ДФРР розвиткових проектів



Кошти ДФРР спрямовуються лише на ремонтно-будівельні проекти зі створення нової соціальної інфраструктури, яка, переважно, збільшує видатки місцевих бюджетів

- ОДА не займаються підготовкою проектів, спрямованих на активізацію економічного розвитку та не залучають соціальних партнерів (у т.ч. АРР) до цієї роботи, бо цей підхід не дає швидких «електоральних» результатів та вимагає складної підготовчої роботи.
 - ОДА порушують процедуру відбору проектів
-
- Мінрегіон у 2015-2019 рр. неофіційно рекомендував подавати на ДФРР лише будівельні проекти
 - Відсутні санкції за порушення регіонами (ОДА) процедур відбору проектів

Загальні наслідки

Кошти державного бюджету у рамках ДФРР не виконують головних функцій політики регіонального розвитку:

- Не зменшують диспропорцій між регіонами та всередині регіонів
- Не призводять до підтримки регіональних «точок зростання»

Інвестиції ДФРР в цеглу та бетон не працюють на розвиток людського капіталу – головного чинника конкурентоспроможності країни

Які дії є критично важливими для виправлення ситуації

1. До січня 2020 р. – забезпечити дієвий контроль за дотриманням методики підготовки регіональних стратегій з боку Міністерства

Показник виконання: якісно розроблені технічні завдання з планів заходів усіх регіональних стратегій отримали позитивний висновок Міністерства та завантажені на онлайн-платформу ДФРР. Загальна вартість ТЗ відповідає регіональному обсягу коштів ДФРР на 3 роки. ТЗ містять кількісні показники для вимірювання результативності.

Затримка виконання пункту 1 призведе до:

- затвердження неефективних регіональних стратегій терміном 7 років та планів їх реалізації терміном 3 роки.
- відсутності стимулів здійснювати підготовку проектів розвитку до ДФРР.

2. До травня 2020 р. – забезпечити об'єктивний відбір проектів на веб-порталі ДФРР

Показник виконання: проекти на 2021 рік подаються заявниками лише у відповідності до якісних ТЗ, що отримали позитивний висновок Міністерства – без жодних виключень. Об'єктивність оцінювання проектів контролюється за допомогою веб-порталу.

Затримка виконання пункту 2 консервує проблеми ДФРР ще на рік.

Додаткова інформація

- Стан підготовки Регіональних стратегій розвитку на період до 2027 року і планів заходів з їх реалізації на 2021-2023 рр.
<http://rdpa.regionet.org.ua/strategy>
- Результати моніторингу проектів ДФРР у 2015-2017 рр.
<http://rdpa.regionet.org.ua/132-sfrd-monitoring>
- Огляд регіональних стратегій розвитку на період до 2020 року та планів заходів з їх реалізації на 2015-2017 рр.
<https://drive.google.com/open?id=1JZ3kdheav4QF81u2VzIFRShANXIAlO0o>
- Приклади технічних завдань на проекти розвитку
<http://rdpa.regionet.org.ua/images/214/example-proj-spec.docx>