



U-LEAD з Європою:

Програма для України з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку

ГРУПА РАДНИКІВ З ВПРОВАДЖЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ
В УКРАЇНІ ПРОГРАМИ «U-LEAD З ЄВРОПОЮ»

Розвиток ДПП в Україні

Динаміка впровадження проектів ДПП

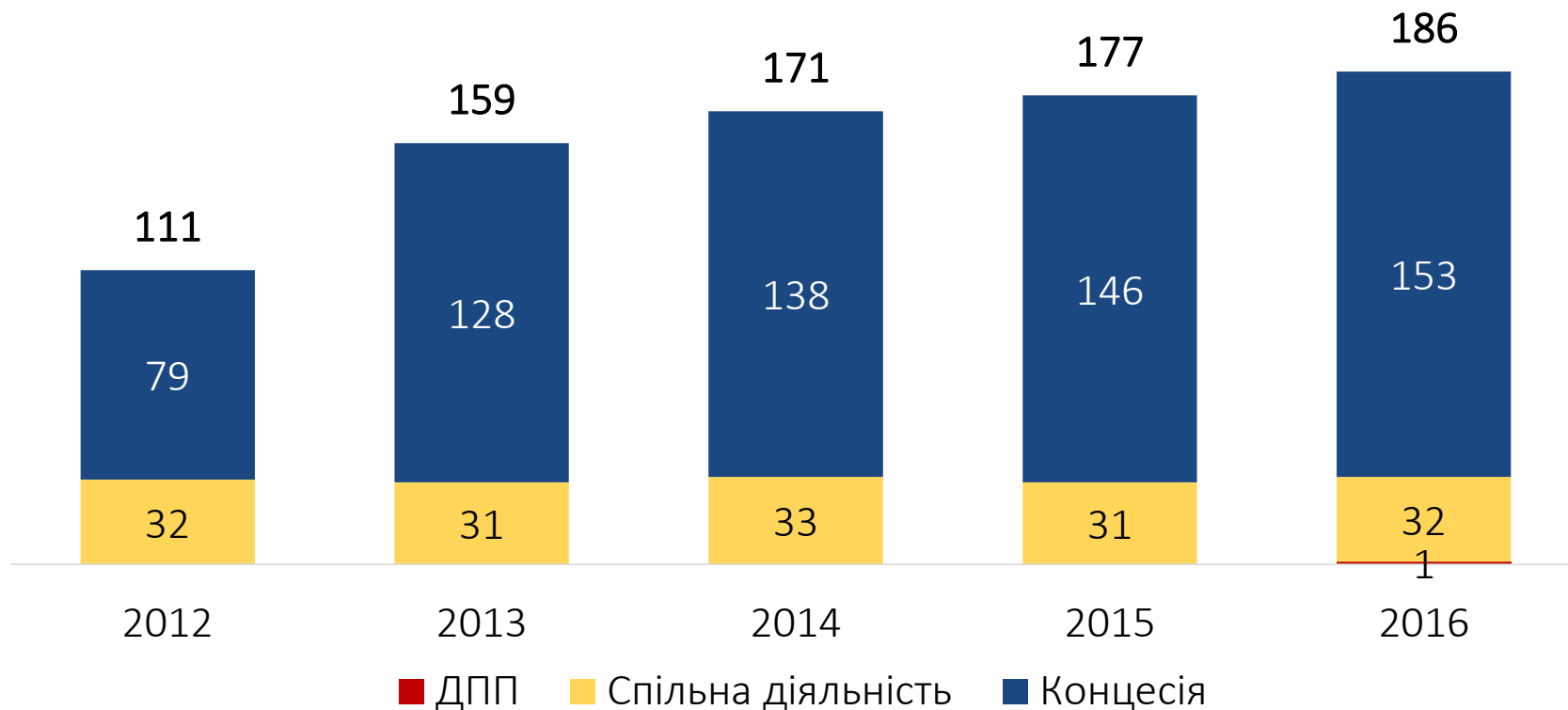


Динаміка кількісного та відсоткового росту проектів, які реалізуються на засадах ДПП, в 2012-2016 роках





Структурний аналіз кількості проектів, які реалізуються на засадах ДПП, в 2012-2016 роках





Сфери реалізації проектів концесії 2016 рік





Кількість проектів ДПП за регіонами



**Полтавська область є
лідером за кількістю
реалізованих проектів ДПП**



Реалізація проектів з урахуванням законодавчих змін у сфері ДПП

I півріччя 2017 рік

- Укладено договір про спільну діяльність між Олександрійською міською радою та ТОВ "Альянс Груп Лімітед" від 24.05.2017 № 1 щодо надання в користування земельної ділянки для організації виробництва будівельних матеріалів та сировини на землях золосховища Олександрійської ТЕЦ
- Укладено договір державно-приватного партнерства між Краси́лівською міською радою Хмельницької області, Краси́лівською житлово-експлуатаційною конторою та ТОВ "Орбіта Інвест" – для реалізації проекту ДПП "Будівництво багатоквартирного житлового будинку по вул. Центральна, 33 у м. Краси́лів" з метою забезпечення житлом жителів м. Краси́лова, які його потребують та перебувають на обліку для отримання житла
- Дніпровською міською радою оголошено конкурс з визначення приватного партнера для здійснення ДПП для будівництва сміттєпереробного об'єкта на території регіонального сміттєпереробного Комплексу раціонального використання та зберігання побутових відходів "Правобережний" Комунального підприємства "Еко Дніпро" Дніпровської міської ради



Пропозиція про здійснення ДПП подана на розгляд Міненерговугілля за приватною ініціативою Консорціумом з міжнародних компаній

Проект передбачає:

- створення умов для інтеграції об'єднаної енергетичної системи України до європейської енергосистеми ENTSO-E за рахунок забезпечення експорту електричної енергії з енергоблоку №2 Хмельницької АЕС до країн Європейського Союзу
- створення механізму фінансового забезпечення розвитку генеруючих потужностей атомної енергетики



- Міненерговугілля затверджено позитивний висновок за результатами розгляду Пропозиції (проведення аналізу ефективності здійснення ДПП)
- Мінекономрозвитку проведено перевірку Висновку та погоджено з урахуванням позиції Мінфіну, пропозицій та роз'яснень Фонду державного майна, Мінприроди та Держгеокадастру

Проблеми з підготовкою проектів ДПП



- Відсутність єдиного інфраструктурного плану
- Низька інституційна спроможність публічної влади щодо виявлення пріоритетів інфраструктурного розвитку та вибору оптимальних механізмів реалізації проектів
- відсутність вимог до кваліфікації представників публічної влади, які задіяні у схваленні управлінських рішень у сфері ДПП / концесій
- Відсутність практики, розуміння необхідності та спроможності державного партнера залучати висококваліфікованих консультантів для здійснення аналізу ефективності реалізації проектів у формі ДПП та оцінки ризиків, у тому числі фіскальних
- Недооцінювання необхідності комунікацій з громадськістю та населенням



Закон України "Про державно-приватне партнерство" від 01 липня 2010 р. № 2404-VI

Закон України "Про концесії" від 16 липня 1999 р. № 997-XIV

Закон України "Про концесії на будівництво та експлуатацію автомобільних доріг" від 14 грудня 1999 р. № 1286-XIV

Закон України "Про особливості оренди чи концесії об'єктів паливно-енергетичного комплексу, що перебувають у державній власності" від 08 липня 2011 р. № 3687-VI

Закон України "Про особливості передачі в оренду чи концесію об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності" від 21 жовтня 2010 р. № 2624-VI



ПІДЗАКОННІ НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ АКТИ, ЩО РЕГУЛЮЮТЬ ЗДІЙСНЕННЯ ДПП:

- Постанова Кабінету Міністрів України від 11.04.2011 № 384 "Деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства";
- Постанова КМУ від 16.02.2011 № 232 "Про затвердження Методики виявлення ризиків здійснення державно-приватного партнерства, їх оцінки та визначення форми управління ними";
- Постанова Кабінету Міністрів України від 09.02.2011 № 81 "Про затвердження Порядку надання приватним партнером державному партнеру інформації про виконання договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства";
- Постанова Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 279 "Про затвердження Порядку надання державної підтримки здійсненню державно-приватного партнерства";
- Постанова Кабінету Міністрів України від 11.12.1999 № 2293 "Про затвердження Переліку об'єктів права державної власності, які можуть надаватися в концесію";
- Постанова Кабінету Міністрів України від 11.01.2012 № 71 "Про затвердження переліку об'єктів паливно-енергетичного комплексу права державної власності, які можуть надаватися в концесію";
- Постанова Кабінету Міністрів України від 06.07.2000 № 1064 "Про затвердження Порядку визначення об'єктів концесії на будівництво та експлуатацію автомобільних доріг загального користування";
- Постанова Кабінету Міністрів України від 12.04.2000 № 642 "Про затвердження Положення про проведення концесійного конкурсу та укладення концесійних договорів на об'єкти права державної і комунальної власності, які надаються у концесію";
- Постанова Кабінету Міністрів України від 04.10.2000 № 1521 "Про затвердження Порядку проведення концесійного конкурсу на будівництво та експлуатацію автомобільних доріг";
- Постанова Кабінету Міністрів України від 18.01.2000 № 72 "Про реєстр концесійних договорів";
- Постанова Кабінету Міністрів України від 12.04.2000 № 639 "Про затвердження Методики розрахунку концесійних платежів";
- Постанова Кабінету Міністрів України від 11.07.2013 № 493 "Про затвердження Порядку проведення розрахунку плати за експлуатаційну готовність автомобільної дороги, побудованої на умовах концесії";
- Постанова Кабінету Міністрів України від 13.07.2000 № 1114 "Про затвердження Порядку визначення об'єктів концесії, концесіонерам яких можуть надаватись пільги щодо концесійних платежів, дотації, компенсації, та умов їх надання";
- Постанова Кабінету Міністрів України від 12.04.2000 № 643 "Про затвердження Типового концесійного договору";
- Постанова Кабінету Міністрів України від 04.10.2000 № 1519 "Про затвердження Типового концесійного договору на будівництво та експлуатацію автомобільної дороги".



Внесено комплексні зміни до Закону України «Про державно-приватне партнерство»:

✓ **Зроблено**

Застосування Закону

Закріплено принцип пріоритету спеціального законодавства над законодавством про ДПП на всіх етапах проекту: ініціювання, проведення конкурсу, визначення змісту договору, його укладення і виконання

Форми реалізації ДПП

- Проект ДПП може реалізовуватися на умовах змішаного договору;
- Можливість укладення договору про управління майном

Питання власності

Можливість отримання приватним партнером права власності на об'єкти державно-приватного партнерства, створені або придбані ним на виконання договору, укладеного в рамках ДПП

Надання земельних ділянок

Передача державним партнером приватному партнеру земельної ділянки, на якій розташований об'єкт ДПП, разом з об'єктом ДПП на строк, встановлений договором, укладеним у рамках державно-приватного партнерства

Гарантії приватним партнерам

Введення додаткових гарантій для приватного інвестора на випадок затвердження тарифів на його товари (роботи, послуги) нижче економічно обґрунтованого рівня, можливість розгляду спорів міжнародним арбітражним судом за місцем, обумовленим у договорі

Сторони договору

- Можливість для державних, комунальних підприємств, за рішенням державного партнера, брати участь у договорі на стороні державного партнера;
- Можливість виступати приватним партнером юридичної особи, створеної для здійснення ДПП переможцем(и) конкурсу, якщо це передбачено умовами конкурсу.





Удосконалено процедури проведення конкурсу з визначення приватного партнера та проведення аналізу ефективності ДПП:

✓ Зроблено

1 Прозорі конкурси з вибору приватного партнера та якісні проекти ДПП

2 Чіткий механізм проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства та можливість залучення до цього процесу всіх зацікавлених органів

3 Чіткий розподіл функцій між суб'єктами проведення аналізу ефективності здійснення ДПП

4 Двоетапна процедура підготовка пропозиції щодо здійснення ДПП



Впроваджено чіткий механізм заміни приватного партнера **✓ Зроблено**
("step-in-right"):

Право кредитора, який організовує або надає фінансування у рамках ДПП, на заміну приватного партнера у разі невиконання ним своїх зобов'язань за договором

Можливість надання приватному партнеру строку, протягом якого приватний партнер повинен усунути порушення виконання своїх зобов'язань за договором, невиконання яких стало підставою для звернення з пропозицією про заміну приватного партнера



Додаткова гарантія для вітчизняних та міжнародних фінансових організацій, що здійснюють фінансування проектів ДПП



Мета законопроекту:

Збалансування інтересів всіх зацікавлених груп для модернізації інфраструктури та підвищення якості суспільно значимих послуг

нова редакція Закону України "Про концесії"

- систематизація чинних законів України, що регулюють здійснення концесійної діяльності (зараз діє 4 Закони)
- гармонізація із законодавством про ДПП
- імплементація кращого міжнародного досвіду

08 вересня 2017 року відбулась презентація фінальної версії проекту Закону України «Про концесії» для міжнародних фінансових організацій та бізнесу.

НАРАЗІ ТРИВАЄ РОБОТА НАД ПРИКІНЦЕВИМИ ТА ПЕРЕХІДНИМИ ПОЛОЖЕННЯМИ ЗАКОНОПРОЕКТУ, ЩО ПЕРЕДБАЧАТИМЕ ВНЕСЕННЯ ЗМІН В БІЛЬШЕ 20 ЗАКОНОДАВЧИХ АКТІВ.

Впровадження механізму довгострокових зобов'язань у рамках ДПП



МЕХАНІЗМ ДОЗВОЛИТЬ ВПРОВАДИТИ ДПП В ТАКИХ СФЕРАХ



охорона здоров'я



освіта



культура, туризм,
рекреація



спорт



надання соціальних
послуг





Українсько-турецька робоча група з питань державно-приватного партнерства

Створена за результатом домовленостей, досягнутих у ході офіційного візиту Президента Турецької Республіки Р. Т. Ердогана в Україну 20 березня 2015 року.

Ключові завдання Робочої групи

- сприяння розвитку міжнародного співробітництва та обміну досвідом ДПП, між органами державної влади України та Турецької Республіки
- сприяння взаємодії та координації діяльності органів влади (установ, організацій), відповідальних за підготовку спільних українсько-турецьких проектів в сфері ДПП
- розгляд пропозицій будь-якої із сторін щодо реалізації нових спільних проектів в сфері ДПП
- підготовка рекомендацій щодо підготовки та реалізації спільних проектів в сфері ДПП
- обмін інформацією щодо законодавчих вимог та процедур, виконання яких необхідне для забезпечення реалізації спільних проектів в сфері ДПП

з 11 по 12.07.2017 проведено перше засідання Робочої групи у м. Києві під головуванням Заступника Міністра економіки Турецької Республіки Фатіха Метіна та заступника Міністра економічного розвитку і торгівлі України Михайла Тітарчука.

з 18 по 23.09.2017 в м. Стамбул, Турецька Республіка українська делегація взяла участь у навчальному тренінгу з питань державно-приватного партнерства у Туреччині з демонстрацією кращих проектів ДПП.

ІНФРАСТРУКТУРА



- Концесія Херсонського МТП
- Концесія активів СК «Ольвія» для побудови нового зернового терміналу
- Концесія поромного терміналу Чорноморського МТП

ЕНЕРГЕТИКА



- Проект «Енергоміст», що передбачає модернізацію об'єктів атомної енергетики та переорієнтацію частини потужностей на експорт до ЄС

ПЕНІТЕРЦІАРНА СИСТЕМА



- Проект побудови нового СІЗО за межами міста Києва та передача існуючих активів в управління приватному партнеру



Ірина Новікова

novikova@me.gov.ua

м. Київ, вул. Велика Житомирська 20, 3-й поверх

+38 (044) 581 38 41

info.rdproject@gopa.de