



U-LEAD з Європою:

Програма для України з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку

ГРУПА РАДНИКІВ З ВПРОВАДЖЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ
В УКРАЇНІ ПРОГРАМИ «U-LEAD З ЄВРОПОЮ»

Моніторинг виконання умов договору ДПП



Ціль:

- Контроль виконання договору ДПП на всіх етапах реалізації проекту (будівництво, операційна діяльність)

Заходи:

- Моніторинг діяльності приватного партнера та результатів проекту
- Управління фінансовими розрахунками
- Проведення спеціальних дій (внесення змін до договору, управління ризиками та інші)

Основні проблеми при реалізації проектів ДПП:

- Обмежені можливості команди з управління договором (ефективність, компетенція, професіоналізм)
- Бюджетування умовних зобов'язань (ризиків)





- Допомагає зберігати партнерські стосунки між сторонами договору
- Забезпечує виконання сторонами своїх зобов'язань за договором
- Дозволяє передбачати, уникати або зменшувати вплив ризиків проекту
- Забезпечує виконання цілей проекту та баланс між затратами та вигодами проекту (Value-for-Money)
- Стимулює приватного партнера до самостійного контролю якості послуг та показників діяльності



Складові управління договором





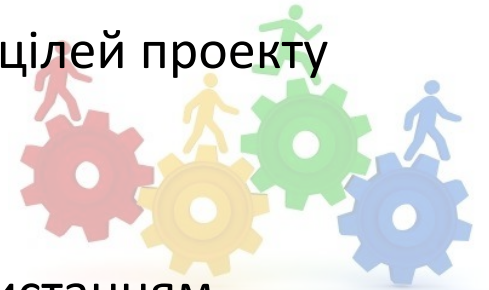
Команда управління договором повинна мати:

- Відповідні повноваження для прийняття рішень та дій у відповідності до договору ДПП
- Людські та фінансові ресурси для ефективного забезпечення супроводження договору
- Необхідний рівень знань про проект та галузь
- Чітку структуру і розподіл обов'язків, повноважень та відповідальності





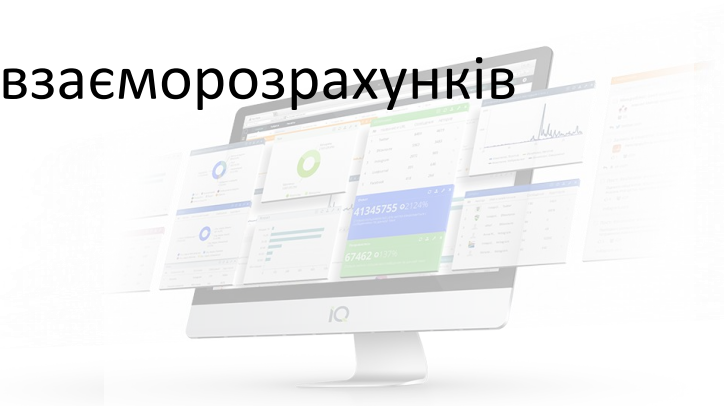
- Виступати представником та реалізувати права публічного партнера за договором ДПП
- Проводити моніторинг діяльності та застосовувати штрафні санкції у разі невиконання вимог договору
- Підтримувати приватного партнера у досягненні цілей проекту
- Вирішувати спірні питання
- Вносити зміни до договору
- Наглядати за майном та його відповідним використанням
- Забезпечувати щоб тарифи відповідали договору та законодавству
- Звітувати про фінансові результати та податкові надходження
- Відстежувати та звітувати про прогрес реалізації проекту
- Забезпечувати інтеграцію проекту з іншими публічними послугами





Процедура контролю передбачає:

- Регулярне звітування приватного партнера про результати діяльності
- Постійний моніторинг відповідності показників (KPI) умовам договору
- Забезпечення реалізації механізму взаєморозрахунків
- Вирішення спорів
- Управління ризиками





- Є надзвичайно важливим при довгострокових складних проектах
- Потребує постійних комунікацій з усіма зацікавленими сторонами
- Важливим є створення партнерських відносин, що спрямовані на співпрацю
- Ключовий для успіху є розуміння очікувань зацікавлених сторін
- Гарною практикою є створення веб-сторінки, яка допомагає збирати відгуки про проект від користувачів та інших зацікавлених сторін





- Має на меті оцінити:
 - чи послуги, що надаються приватним партнером відповідають стандартам
 - чи засоби усунення недоліків є ефективними
- Контроль ефективності та якості є основою договору ДПП оскільки від цього залежать взаєморозрахунки між партнерами
- Має бути чітко визначена залежність між відхиленнями від показників діяльності та взаєморозрахунками



Контроль за виконанням договорів ДПП



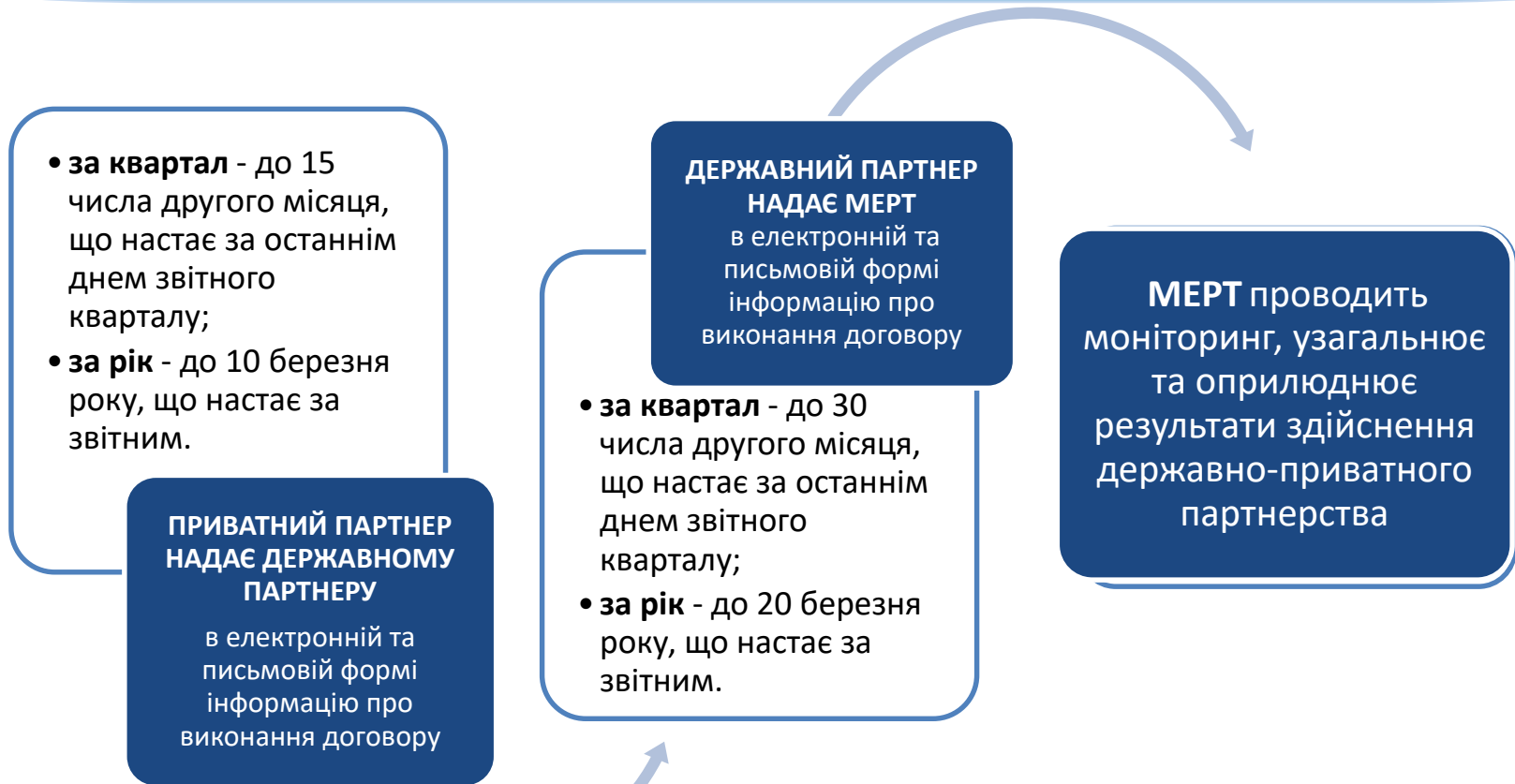
Контроль за виконанням договорів, укладених у рамках державно-приватного партнерства, здійснюють центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері ДПП (далі - МЕРТ), інші державні органи та ОМС, їх посадові особи відповідно до їхніх повноважень у порядку, встановленому законом.

Постановою Кабінету Міністрів України від 09.02.2011 № 81 затверджено Порядок надання приватним партнером державному партнеру інформації про виконання договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства.

Інформацією про виконання договору є: звіт про виконання договору згідно з формою, яка додається (надається у двох примірниках, підписаних приватним партнером).

Контроль за виконання договорів ДПП

Моніторинг є одним із важливих механізмів оцінки результативності реалізації проектів ДПП протягом усього періоду його реалізації.





Повноваження Мінекономрозвитку щодо моніторингу реалізації проектів ДПП

- ▶ Проведення моніторингу, узагальнення та оприлюднення в установленому порядку результатів здійснення державно-приватного партнерства
- ▶ Проведення моніторингу ефективності діяльності органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у сфері державно-приватного партнерства
- ▶ Проведення моніторингу дотримання вимог законодавства у сфері державно-приватного партнерства, у тому числі під час проведення конкурсів з визначення приватного партнера
- ▶ Ведення обліку договорів, укладених у рамках державно-приватного партнерства



За результатами проведення моніторингу здійснення ДПП Мінекономрозвитку:

- ▶ Узагальнює та оприлюднює результати здійснення державно-приватного партнерства.
- ▶ Інформує Адміністрацію Президента України та Кабінет Міністрів України щодо реалізації проектів державно-приватного партнерства.

За результатами аналізу інформації, отриманої під час проведення моніторингу здійснення ДПП з'являється можливість:

- ▶ Визначити стан дотримання всіх законодавчих процедур стосовно підготовки до реалізації проектів у рамках ДПП.
- ▶ Визначити рівень інституційної спроможності, як на центральному, так і на місцевому рівнях, що перешкоджає впровадженню механізму ДПП та вжиття заходів стосовно підвищення такого рівня.
- ▶ Виявити факт щодо відсутності належної координації в обміні інформацією між місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.
- ▶ Прийняти рішення щодо доцільності удосконалення нормативно-правового регулювання здійснення ДПП з подальшою підготовкою законодавчих змін.



Завершальна оцінка проводиться після завершення реалізації проекту ДПП

Основна мета оцінки:

- ▶ проведення аналізу ефективності реалізації проекту ДПП
- ▶ виявлення проблем, які виникли під час його реалізації для подальшого аналізу та розробки пропозицій щодо вдосконалення законодавства

Як правило, зазначена оцінка проводиться органом, який жодним чином не брав участі у реалізації проекту ДПП, включаючи стадію його підготовки.

Інститут завершальної оцінки наразі лише планується запровадити в Україні.



Артем Хорошун

artem.khoroshun@gmail.com

Ірина Новікова

novikova@me.gov.ua

м. Київ, вул. Велика Житомирська 20, 3-й поверх

+38 (044) 581 38 41

info.rdproject@gopa.de

